

PROCEDURE PER APPALTI PUBBLICI DI LAVORI/FORNITURE E SERVIZI

L'art.51 comma 1 lett.A del d.l. 77/21 "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", ha disposto la semplificazione delle norme prevista dal d.l. 50/2016 per l'affidamento di "servizi e forniture e servizi di architettura e ingegneria al di sotto di Euro 139.000 e per lavori al di sotto dei 150.000 euro" e per l'affidamento "di servizi e forniture e servizi di architettura e ingegneria con importo pari o superiore a 139.00 euro e fino alle soglie dell'art.35 del codice (soglie periodicamente rideterminate dalla commissione europea con apposito provvedimento" e per l'affidamento di lavori per importi pari o superiore a 150.000 euro o inferiori a 1.000.000 euro. La suddetta procedura ha la caratteristica della transitorietà (la sua efficacia è prevista fino al 31/06/2023 salvo proroghe o rideterminazioni del D.L. 50/16) e della "non esclusività" poiché lascia il soggetto appaltante (nella fattispecie il Dirigente scolastico) libero di scegliere a quale procedura riferirsi per l'affidamento degli appalti se a quella semplificata o al D.L. 50/16.

Conseguentemente sono previsti i comportamenti anticorrittivi sia per la nuova normativa (d.l.77/21) che per la precedente (d.l. 50/16).

PROCEDURE PER APPALTI PUBBLICI DI LAVORI/FORNITURE E SERVIZI <i>(aggiornato al D.I.129/2018 riferimento D.L. 77/21 deroga all'art.36 comma 16 e art 156 comma 2 del d.l.50/2016)</i>					
PROCESSO	EVENTO RISCHIOSO	FASI/AZIONI	SCHEMA EVENTI RISCHIOSI		
			MODALITA' DI COMPORTAMENTO (COME)	PERIMETRO EVENTO E SOGGETTI COINVOLTI (DOVE-CHI)	FATTORI ABILITANTI: CONDIZIONI INDIVIDUALI, ORGANIZZATIVE, SOCIALI E AMBIENTALI
	Affidamento ad azienda dovuto ad interessi personali /economici dei soggetti coinvolti	<p>Autorizzazione da parte del C.I. al D.S. di effettuare acquisti in autonomia fino alle nuove soglie previste dal d.l.77/21.</p> <p>Predisposizione della determina e pubblicazione del regolamento per l'affidamento dei lavori, servizi e forniture ai sensi dell'art. 45 comma 2 lett.a) del D.I.129/2018</p> <p>In applicazione al decreto</p>	<p>- Mancata pubblicazione del Regolamento</p> <p>- Definizione dei criteri generica ed imprecisa da parte del consiglio di istituto (<i>finalizzata alla pratica del favoreggiamento di "determinate" imprese</i>) dei criteri (<i>calibrati sulle loro disponibilità</i>) per somme superiori a 10.000 euro (D.I. 129/2018)</p>	<p>CONSIGLI DI DOTTORI D'ISTITUTO RUP (DS) SUPPORTO AL RUP DSGA</p>	<p>Mancanza di trasparenza</p> <p>Eccesso di discrezionalità del DS;</p>

<p>AFFIDAMENTO DIRETTO SENZA COMPARAZIONE DI PREVENTIVI CON DETTAGLIATA MOTIVAZIONE DELLA DETERMINA A CONTRARRE AL DI SOTTO DI EURO 139.000 PER SERVIZI E FORNITURE E SERVIZI DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA (FINO AL 30/6/2023 SALVO ULTERIORI</p>		<p>semplificazione D.L. 77/2021 art. 51 comma 1 lett.a) tutte le procedure per l'acquisizione e l'affidamento di beni e servizi e per i lavori per le somme citate ricevono una forte semplificazione. Le stazioni appaltanti possono procedere con affidamento diretto senza valutazione di preventivi. Unico vincolo per la stazione appaltante è la dettagliata motivazione sulla determina a contrarre. Resta salva la possibilità di utilizzare le normali procedure previste dal D.L.50/16.</p> <p>Nella procedura in questione la stazione appaltante deve comunque rispettare i principi generali di buon andamento e conseguentemente è opportuno che nella determina vi sia</p> <ul style="list-style-type: none"> - Adeguata motivazione - Rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, 	<ul style="list-style-type: none"> - Mancata pubblicazione degli elenchi fornitori - Assenza di dettagliata motivazione dell'affidamento, completa di: <ol style="list-style-type: none"> 1. Requisito dell'urgenza; 2. Requisiti della prestazione e/o del bene richiesti 3. Rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico 4. Caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario 5. Congruietà del prezzo 		<p>Omessa vigilanza del DS</p> <p>Intrecci con il tessuto diriferimento</p>
---	--	--	--	--	---

PROROGHE)

6. Rispetto dei principi
di rotazione

<p>AFFIDAMENTO DIRETTO SENZA COMPARAZIONE DI PREVENTIVI E CON DETTAGLIATA MOTIVAZIONE DELLA DETERMINA A CONTRARRE AL DISOTTO dei 150.000 euro per lavori (fino al 30/6/2023 salvo ulteriori proroghe)</p> <p>Fonte normativa art.51 comma 1 lett.A D.L. 77/21</p>		<p>correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità</p> <p>Rispetto del principio di rotazione</p> <p>Individuazione del fornitore effettivamente rispondente alle esigenze della scuola e della fornitura</p>	<p>Mancata applicazione del criterio di rotazione nell'affidamento dell'incarico laddove la stessa non sia giustificabile da una struttura del mercato particolare, da un'assenza di valide alternative, ovvero un alto grado di soddisfazione nel precedente rapporto contrattuale e un prezzo offerto competitivo nella media rispetto al mercato di riferimento In ogni caso la stazione appaltante dovrà ottemperare a un onere motivazionale piuttosto stringente, il quale potrà essere più sintetico solo nel caso in cui il valore dell'affidamento sia inferiore ai 1000€.-</p>		
---	--	--	---	--	--

<p>AFFIDAMENTODI SERVIZI E FORNITURE E SERVIZI DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA CON IMPORTO PARI O SUPERIORE A 139.00 EURO E FINO ALE SOGLIE DELL'ART.35 DEL CODICE (soglie periodicamente rideterminate dalla commissione europea con apposito provvedimento)</p> <p>AFFIDAMENTO DI LAVORI PER IMPORTI PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO O INFERIORI A 1.000.000 EURO</p>	<p>Affidamento diretto o omettendo la comparazione di preventivi (di almeno 5 operatori economici per servizi e forniture) a seguito di indagine di mercato o accesso agli elenchi fornitori nel rispetto del principio di rotazione (Art.63 del codice)</p>	<p>Affidamento diretto previa valutazione di 5 preventivi <i>per lavori e per servizi e forniture</i></p> <p>Effettuazione di indagine di mercato oppure consultazione elenchi di operatori economici</p> <p>Rispetto del principio di rotazione</p> <p>Individuazione del fornitore effettivamente in possesso dei requisiti</p>	<p>- Mancata pubblicazione della determina a contrarre</p> <p>- Assenza di individuazione dei criteri di scelta del contraente</p> <p>- Mancata effettuazione di indagine di mercato con valutazione di almeno 5 preventivi oppure di consultazione elenchi operatori economici</p> <p>- Mancato rispetto del criterio di rotazione</p> <p>- Mancata valutazione di 5 preventivi <i>per lavori e per servizi e forniture</i></p>	<p>RUP DS SUPPORTO AL RUP DSGA</p>	<p>Mancanza di trasparenza</p> <p>Eccesso di discrezionalità del DS;</p> <p>Intrecci con il tessuto diriferimento</p>
--	---	---	--	--	---

			<ul style="list-style-type: none">- Mancata effettuazione di opportuna pubblicità- Mancata scelta del contraente attraverso sorteggio (metodo debitamente pubblicizzato nell'avviso) nel caso in cui non sia possibile procedere alla selezione sulla base dei requisiti posseduti indicati- Stipula del contratto in violazione delle disposizioni di cui all'art.32, comma10, lettera b e comma14 del Codice dei contratti pubblici		
--	--	--	---	--	--

<p>APPALTO PER OPERE DI IMPORTO PARI O SUPERIORI A 1.000.000,00EURO</p>	<p>Affidamento diretto omettendo la comparazione di almeno di DIECI preventivi a seguito di indagine di mercato o accesso agli elenchi fornitori nel rispetto del principio di rotazione art.51 co.1 lett.a) d.l.77/21</p>	<p>Procedura negoziata previa valutazione di almeno 10 operatori economici</p> <p>Effettuazione di indagine di mercato oppure consultazione elenchi di operatori economici</p> <p>Rispetto del criterio di rotazione</p> <p>Individuazione del fornitore effettivamente in possesso dei requisiti</p>	<p>Mancata pubblicazione del Regolamento contenente:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Modalità di conduzione delle indagini di mercato 2. Modalità di costituzione dell'elenco fornitori 3. Criteri di scelta dei soggetti da invitare a presentare offerte 4. (ovvero) Invito a seguito di consultazione degli elenchi fornitori <p>- Mancata pubblicazione della determina a contrarre</p> <p>- Mancata pubblicazione dell'invito di gara completo degli elementi che consentono alle imprese di formulare le offerte</p> <p>- Mancata individuazione dei criteri di scelta del contraente</p> <p>- Mancata effettuazione di indagine di mercato</p> <p>-(ovvero) mancata Consultazione elenchi operatori</p>	<p>RUP SUPPORTO AL RUP DSGA</p>	<p>Mancanza di trasparenza</p> <p>Eccesso di discrezionalità del DS;</p> <p>Intrecci con il tessuto di riferimento</p>
---	---	---	--	---------------------------------	--

			<p>economici</p> <ul style="list-style-type: none">- Violazione del criterio di rotazione- Mancata valutazione di 10 operatori economici- Mancato controllo del possesso dei requisiti art. 80D.Lgs50/2016)- Mancato controllo del possesso attestato SOA- Violazione dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione degli inviti e degli affidamenti, tutela dei criteri di sostenibilità energetica, risoluzione dei conflitti di interesse- Assenza di opportuna pubblicità- mancata scelta del contraente attraverso sorteggio (metodo debitamente pubblicizzato nell'avviso) nel caso in cui non sia possibile procedere alla selezione sulla base dei requisiti posseduti- Stipula del contratto in violazione delle disposizioni di cui all'art.32, comma10, lettera b e comma14 del		
--	--	--	---	--	--

			Codice dei contratti pubblici		
--	--	--	-------------------------------	--	--